



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
18 January 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 65 повестки дня
Миростроительство и сохранение мира

Совет Безопасности
Семьдесят третий год

Миростроительство и сохранение мира

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Два года назад Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности собрались вместе, чтобы заявить о своей приверженности миростроительству и сохранению мира. В двух идентичных резолюциях по обзору миростроительной архитектуры (резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности) они особо отметили, что государствам-членам необходимо повысить эффективность своих коллективных усилий в интересах сохранения мира на всех этапах конфликта и во всех его измерениях, и подчеркнули, что сохранение мира крайне важно для предотвращения возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов. В этих резолюциях признается, что сохранение мира в широком смысле следует трактовать как цель и процесс формирования общего видения общества на основе учета потребностей всех групп населения.

2. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности признали, что задача сохранения мира является общей задачей и обязанностью, лежащей на правительстве и всех других национальных заинтересованных сторонах, и должна пронизывать все три основных компонента осуществляемой Организацией Объединенных Наций деятельности на всех этапах конфликта. Наряду с этим в них подтверждается главная ответственность национальных правительств и органов власти за определение приоритетов, осуществление стратегий и руководство деятельностью в целях сохранения мира и особо отмечается в этой связи, что важным условием успешного осуществления национальных процессов и задач в области миростроительства является реализация принципа всеохватности.

3. Значительным успехом, достигнутым благодаря этим двум резолюциям, является признание того, что принимать меры для сохранения мира необходимо не только после начала конфликта, но и задолго до него, то есть необходимо предотвращать конфликты и устранять их коренные причины. За недавнее время



конфликтами с применением насилия было затронуто больше стран, чем в какой-либо период за последние почти три десятка лет. Вынужденное перемещение населения достигло беспрецедентных масштабов. В колоссальном количестве стран сплоченность общества и благополучие людей оказались под угрозой. При формировании общего видения общества необходимо уделять внимание причинам возникновения этих проблем. В резолюциях признается, что международное сообщество должно удвоить свои усилия в том, что касается оказания поддержки государствам-членам в предотвращении кризисов, которые несут такие неприемлемые и становящиеся все более серьезными человеческие и финансовые потери. Еще одним важным элементом этих резолюций является признание важности руководящей роли и участия женщин в предупреждении и урегулировании конфликтов и деятельности в области миростроительства и необходимости повышать представленность женщин на всех уровнях принятия решений в национальных, региональных и международных учреждениях и механизмах предупреждения и урегулирования конфликтов. В рамках усилий Организации Объединенных Наций и международного сообщества в ходе всех обсуждений, касающихся сохранения мира, особое внимание должно и впредь уделяться учету вопросов, связанных с гендерной проблематикой.

4. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 30 резолюций об обзоре миростроительной архитектуры. В нем содержится последняя информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюций, и излагаются конкретные рекомендации по устранению имеющихся недостатков. Моя цель состоит в том, чтобы сформулировать общую концепцию и создать общие системы и потенциал в рамках всей Организации Объединенных Наций для последовательного и адекватного оказания поддержки государствам-членам в их усилиях по сохранению мира и обеспечения их устойчивости к потрясениям и процветания в соответствии с их обязательством никого не забыть.

5. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит набросок общей концепции общества, к построению которого стремится весь мир. Инклюзивное и устойчивое развитие является не только самоцелью, но и лучшей защитой от рисков конфликтов с применением насилия. В Повестке дня на период до 2030 года также содержится обещание никого не забыть в процессе построения такого общества. В двух упомянутых резолюциях признается, что развитие само по себе является одной из центральных целей, и признается также важный вклад системы развития Организации Объединенных Наций в деятельность в области миростроительства, в частности вклад, вносимый благодаря содействию экономическому развитию и ликвидации нищеты. Организации Объединенных Наций необходимо продолжить укреплять сотрудничество и улучшать координацию в этих целях на местах через страновые группы Организации Объединенных Наций и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций согласно их соответствующим мандатам и при уважительном отношении к принципу национальной ответственности и приоритетам стран, затронутых конфликтом, в том числе в рамках всеобъемлющей системы оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития.

6. Масштабы и характер задачи сохранения мира диктуют необходимость более тесных стратегических и оперативных партнерских связей между Организацией Объединенных Наций, национальными правительствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами, включая международные, региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения, организации гражданского общества, женские группы, молодежные организации и частный сектор, с учетом национальных приоритетов и политики. В сегодняшнем сложном мире этим партнерским объединениям необходимо мобили-

зовать энергию всех групп общества. Организация Объединенных Наций является лишь одним из партнеров, и все партнеры должны объединиться и поддержать правительства в их усилиях.

7. Я убежден в том, что разрозненность усилий системы Организации Объединенных Наций подрывает ее способность оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях по установлению и сохранению мира в обществе и своевременно и эффективно реагировать на конфликты и кризисы. Поэтому с целью обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций могла более эффективно выполнять возложенные на нее задачи, в том числе касающиеся развития, управления и мира и безопасности, я предложил ряд дополняющих друг друга реформ. Эти реформы направлены на обеспечение большей согласованности и подотчетности в рамках этих основных компонентов и повышение согласованности и укрепление взаимодействия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

II. Согласованность по оперативным вопросам и вопросам политики в интересах усиления поддержки в деле миростроительства и сохранения мира

8. В упомянутых резолюциях содержится настоятельный призыв повысить согласованность в том, что касается оказания государствам-членам международной поддержки в их усилиях по установлению и сохранению мира. Многолетний опыт и ряд независимых исследований, в том числе доклад Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (см. [A/69/968-S/2015/490](#)), указывают на то, что одна из основных причин неуспеха международных усилий по миростроительству состоит в том, что эти усилия являются разрозненными, непоследовательными и порой противоречат друг другу или конкурируют друг с другом. С учетом увеличения числа конфликтов и колоссальных масштабов кризисов и страданий во всем мире для расширения поддержки государствам-членам решающее значение имеет повышение согласованности по оперативным вопросам и вопросам политики между международными субъектами и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

9. Наиболее существенная поддержка поступает, как правило, от других государств-членов, — зачастую расположенных в том же регионе или имеющих тесные исторические связи с соответствующими странами и способных обеспечить необходимую политическую и финансовую поддержку процессу построения миролюбивого общества. Центральная идея, на которой основывалось формирование миростроительной архитектуры в 2005 году, заключалась в том, чтобы институционализировать этот процесс и создать постоянный механизм с целью сплотить государства-члены вокруг конкретных проблем в области миростроительства. Комиссии по миростроительству отведена уникальная роль в повышении согласованности между правительствами, поскольку ее мандат охватывает сразу несколько компонентов и поскольку она уже диверсифицировала методы своей работы в интересах повышения своей гибкости как специализированного межправительственного механизма. Передовая практика, применяемая в последнее время Комиссией, предусматривает, в частности, уделение внимания трансграничным и региональным проблемам в районе Великих озер и в Сахеле, оказание поддержки в период перехода от операции в пользу мира в Либерии и принятие гендерной стратегии, которая является первой подобной стратегией, принятой межправительственным органом Организации Объединенных Наций. Помимо этого, государства-члены использовали обеспечиваемую Комиссией платформу для проведения — по инициативе заинтересованных стран —

конструктивных обсуждений, касающихся Буркина-Фасо, Колумбии, Кыргызстана, Папуа — Новой Гвинеи, Соломоновых Островов, Сомали и Шри-Ланки. Я с удовлетворением отмечаю такие гибкость и новаторство и призываю продолжать прилагать усилия для усиления роли Комиссии.

10. Региональные и другие более гибкие механизмы оказания согласованной межправительственной поддержки усилиям по сохранению мира также являются весьма перспективными, в частности в тех случаях, когда они обеспечивают необходимую решимость и наличие общего видения среди заинтересованных стран. Привлечение стран Сахельского региона, в том числе в рамках Сахельской группы пяти, к решению сложных и многоаспектных проблем, с которыми они сталкиваются, является ярким примером руководящей роли государств-членов в этой области. В резолюциях также подчеркивается потребность в общесистемном подходе в рамках Организации Объединенных Наций и в тесном сотрудничестве с такими партнерами, как Африканский союз, Европейский союз, Всемирный банк, Альянс для Сахеля, государства-члены и заинтересованные страны: это позволило бы обеспечить принятие скоординированных, последовательных, комплексных и ориентированных на результаты мер.

11. Я с удовлетворением отмечаю и другие усилия государств-членов, направленные на повышение согласованности политики в поддержку сохранения мира. В январе 2017 года Председатель Генеральной Ассамблеи организовал диалог высокого уровня по устойчивому развитию и сохранению мира, в котором я тоже принял участие и который стал площадкой, на которой впервые собрались Председатель Генеральной Ассамблеи, Председатель Совета Безопасности, Председатель Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и Председатель Комиссии по миростроительству в целях содействия координации и слаженности усилий в области мира и развития. В ходе тридцать четвертой сессии Совет по правам человека также изучил взаимосвязи между миростроительством и правами человека. Такие инициативы строятся на итогах регулярных обменов мнениями, которые Комиссия по миростроительству проводит с Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности.

12. Согласованность и взаимодополняемость усилий главных органов Организации Объединенных Наций, в том числе руководящих органов структур Организации Объединенных Наций, имеют крайне важное значение. Надзор Экономического и Социального Совета за оперативной деятельностью в целях развития, сотрудничеством в области развития и оказанием гуманитарной помощи, а также осуществляемая им общая координация деятельности системы развития Организации Объединенных Наций дополняют важную работу Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству. Я с удовлетворением отмечаю твердую решимость, проявленную государствами-членами в этой связи, и призываю их изыскать дополнительные возможности для укрепления на межправительственном уровне связей в поддержку сохранения мира на местах.

13. Если мы будем работать сообща по всем трем направлениям одновременно и со всеми соответствующими партнерами, мы сможем добиться существенных положительных сдвигов в жизни людей. Согласованность в оперативной деятельности играет в этом отношении ключевую роль. В Гамбии очевидной важность оперативных и устойчивых действий региона в целом в поддержку национальных усилий по предотвращению конфликта в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств при поддержке Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству и содействию скоординированно и слаженно действующей системы Организации Объединенных Наций. Непосредственно после мирного урегулирования кризиса, возникшего в Гамбии после проведения выборов, в страну выехала миссия Организации Объединенных

Наций по оценке, прибыл с визитом Председатель Комиссии по миростроительству и были оперативно предоставлены субсидии и другие средства Фондом миростроительства, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Департаментом по политическим вопросам и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, что сыграло принципиально важную роль в поддержке усилий нового правительства по сохранению мира. Работа по определению приоритетов в области миростроительства и составлению планов оказания поддержки Организацией Объединенных Наций на страновом уровне ведется при участии самих стран и направлена на обеспечение национальной ответственности и устойчивости.

14. В Либерии также ведется работа по обеспечению того, чтобы в переходный период поддержка со стороны Организации Объединенных Наций оказывалась на непрерывной и последовательной основе. Комиссия по миростроительству консультирует Совет Безопасности по вопросам преобразования мандата операции по содействию миру и разработки национального плана миростроительства, которой руководят национальные заинтересованные стороны и которая основывается на результатах проведенной тремя сторонами — Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Европейским союзом — оценки потребностей в области восстановления и миростроительства. В рамках последующей деятельности Комиссия по миростроительству обеспечила для руководства Организации Объединенных Наций в Либерии платформу для обсуждения с государствами-членами вопроса о проведении оценки потенциала, по итогам которой были обозначены пробелы в экспертных знаниях и дефицит финансовых средств, которые, как ожидается, возникнут после вывода Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). Был создан целевой фонд с участием многих партнеров, поддержку которому, играя роль катализатора, оказывает Фонд миростроительства.

15. Возможности для достижения ощутимых результатов на местах при объединении усилий различных структур Организации Объединенных Наций являются особенно очевидными там, где развернуты операции в пользу мира. Операции в пользу мира, специальные политические миссии и миротворческие миссии могут быть мощными механизмами предотвращения эскалации конфликта и сохранения мира, как это было признано и с удовлетворением отмечено в резолюциях. Совместно с организациями, занимающимися вопросами развития, и гуманитарными и правозащитными организациями операции Организации Объединенных Наций в пользу мира проводят регулярные стратегические оценки с целью сформировать общее понимание и предложить наиболее эффективные способы оказания государствам-членам поддержки и сохранения мира. Чтобы уровень согласованности этой поддержки и, соответственно, отдача от нее был максимальным, такие оценки должны быть более тесно увязаны с комплексными стратегическими рамочными программами и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; благодаря этому компоненты миссий и члены страновых групп Организации Объединенных Наций будут строить свою работу на результатах одного и того же анализа и добиваться достижения одних и тех же целей в поддержку национальных приоритетов. Показательным примером является Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях миростроительства и развития в Центральноафриканской Республике — программа, направленная на содействие осуществлению национального плана восстановления и миростроительства на 2017–2021 годы, осуществляемая при поддержке Фонда миростроительства и Комиссии по миростроительству и увязывающая национальные приоритеты, касающиеся различных вопросов мира и безопасности, примирения, прав человека и развития. Я подтверждаю свою приверженность

интеграции как одному из путей обеспечения максимальной отдачи от деятельности Организации Объединенных Наций в миссиях. Кроме того, я просил пересмотреть комплексную стратегию оценки и планирования, с тем чтобы повысить согласованность действий в рамках системы Организации Объединенных Наций в поддержку сохранения мира.

16. Имеются также хорошие примеры сотрудничества между компонентами в конкретных предметных областях внутри стран. В 10 затронутых конфликтами странах благодаря осуществляемой ПРООН и Департаментом операций по поддержанию мира глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях различные структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся оказанием поддержки в деле обеспечения верховенства права, совместно работают над проведением анализа и подготовкой планов и программ. Если говорить о Сомали, то Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и страновая группа Организации Объединенных Наций осуществляют совместную программу по поддержке сомалийских правоохранительных органов, в рамках которой девять партнеров Организации Объединенных Наций совместно работают над реализацией общих стратегических целей. Эту модель также целесообразно использовать для обеспечения того, чтобы во всех структурах Организации Объединенных Наций приоритет отдавался сквозным вопросам. В частности, в рамках программ, осуществляемых при поддержке координаторов по гендерным вопросам, более пристальное внимание стало уделяться доступу женщин к системе правосудия в основных программах по обеспечению верховенства права, а также более активно ведется работа по достижению целевого показателя в 15 процентов, установленного в отношении расходов на содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в качестве одной из основных целей.

17. Совместная работа требует согласованного распределения экспертного потенциала и объединения ресурсов. В рамках Совместной программы ПРООН и Департамента по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов с задействованием советников по вопросам мира и развития оказывается поддержка более чем 40 канцеляриям координаторов-резидентов. Советники по вопросам мира и развития, находясь в самих странах, дают аналитические и программные рекомендации, помогают обеспечивать учет связанных с конфликтами аспектов в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и программах страновых групп Организации Объединенных Наций и наращивать национальный потенциал в области предотвращения конфликтов. В Лесото, например, советник по вопросам мира и развития координировал оказание Организацией Объединенных Наций поддержки в проведении национальных реформ, включая организацию диалога и формирование консенсуса. Совместный проект по реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций при осуществлении миссий, реализуемый ПРООН, Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Департаментом по политическим вопросам, является еще одним примером межкомпонентного сотрудничества. В настоящее время задача заключается в том, чтобы на основе этих примеров выработать стандартную практику, с тем чтобы государства-члены могли пользоваться оказываемой сразу несколькими структурами Организации Объединенных Наций поддержкой, обеспечивающей максимальную отдачу. В этой связи я буду опираться именно на такие инициативы, поощряя разработку дополнительных межсекторальных моделей для оказания технической поддержки совместно различными структурами Организации Объединенных

Наций, — моделей, которые позволяли бы объединять потенциал и финансовые средства, благодаря чему разрабатываемые программы способствовали бы сохранению мира.

18. Предлагаемая мною реорганизация компонента мира и безопасности, которую Генеральная Ассамблея поддержала в ее резолюции 72/199, также будет способствовать повышению согласованности усилий Организации Объединенных Наций (см. A/72/525). Ее основные цели состоят в том, чтобы акцентировать внимание на превентивных мерах и сохранении мира, повысить эффективность и согласованность миротворческих операций и специальных политических миссий, решить проблему разобщенности усилий путем перехода к единому комплексному компоненту мира и безопасности и более тесно увязать компонент мира и безопасности с компонентами развития и прав человека, с тем чтобы добиться большей согласованности и координации между всеми компонентами. Для этого существующие основные возможности и ресурсы в области мира и безопасности будут реорганизованы и интегрированы более рационально, в том числе посредством создания единой политической и оперативной структуры, выполняющей региональные функции и способствующей применению более целостного подхода к миростроительству и сохранению мира за счет разработки региональных стратегий и подходов, укрепления партнерских связей с региональными организациями и оказания более эффективной поддержки Комиссии по миростроительству.

19. Как предусматривается резолюциями об обзоре миростроительной архитектуры, будет активизирована работа Управления по поддержке миростроительства, с тем чтобы оно могло более активно выполнять роль связующего звена между компонентами для целей уделения в их рамках более пристального внимания сохранению мира. Опираясь на свою нынешнюю работу, ведущуюся в поддержку единого непрерывного процесса, охватывающего вопросы развития, гуманитарные вопросы и вопросы миростроительства, Управление будет выступать в роли «шарнира» между компонентом мира и безопасности и другими компонентами и гуманитарным сообществом. Оно будет отвечать за увязку соответствующих инструментов и подходов по всему спектру конфликтов с задействованием всего экспертного потенциала системы Организации Объединенных Наций в целях содействия слаженной общесистемной деятельности, а также за укрепление партнерских отношений как внутри Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. При участии помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства в работе ключевых межкомпонентных механизмов, включая Исполнительный комитет, а также при значительном укреплении Фонда миростроительства и расширении поддержки, оказываемой Комиссии по миростроительству, эти меры будут способствовать активизации работы Управления и помогут воплотить в жизнь изначальную концепцию, лежащую в основе его создания, с целью содействовать обеспечению стратегической согласованности усилий Организации Объединенных Наций в поддержку сохранения мира.

20. Для целей реализации этой концепции я предлагаю укрепить потенциал Управления по поддержке миростроительства за счет имеющихся ресурсов компонента мира и безопасности. В этой связи я прошу государства-члены благожелательно отнестись к моим подробным предложениям о реорганизации компонента мира и безопасности и укрепить потенциал Управления по поддержке миростроительства и других элементов предлагаемого Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в интересах предотвращения конфликтов и содействия миростроительству, в том числе с использованием средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира для финансирования соответствующих миротворческих мероприятий. Я также призываю

структуры Организации Объединенных Наций продолжать откомандировывать персонал в Управление в целях укрепления потенциала и повышения уровня взаимодействия и согласованности в рамках всей системы.

21. Международная система норм и стандартов в области прав человека, в частности обязательства государств-членов по Всеобщей декларации прав человека, обеспечивает важнейшую основу для сохранения мира. Коллективная работа системы Организации Объединенных Наций по поощрению прав человека должна помочь выявить коренные причины конфликтов и определить меры реагирования на них. В этой связи в рамках компонентов мира и безопасности и развития по-прежнему крайне важно обеспечить более эффективное использование существующих механизмов в области прав человека, таких как специальные процедуры, договорные органы и универсальный периодический обзор, и выполнение их рекомендаций для оказания поддержки государствам-членам.

22. Центральное значение для этих усилий имеет повышение уровня согласованности между структурами Организации Объединенных Наций, которые будут думать и составлять планы и программы сообща и с задействованием всего спектра имеющихся у них инструментов для оказания поддержки государствам-членам. Для этого в первую очередь требуется общее понимание основных рисков и возможностей каждого государства-члена. Общий анализ этих рисков и возможностей, в свою очередь, позволяет разрабатывать стратегии развития с учетом рисков и принимать целенаправленные меры по укреплению потенциала противодействия и сохранению мира. Нет в мире регионов и государств, в которых риски и уровень их воздействия были бы абсолютно идентичными. Цели в области устойчивого развития обеспечивают основу для взаимодействия с государствами-членами по этим вопросам. На страновом уровне должно проводиться общее ранжирование рисков и возможностей на основе общепризнанных норм и стандартов в области прав человека и гуманитарных норм и стандартов, а также на результатах полноценного гендерного анализа. Стратегии миростроительства, увязанные с программами, имеющими соответствующие совместные руководящие комитеты, в состав которых входят правительства, Организация Объединенных Наций и представители гражданского общества, доказали свою состоятельность. Я буду просить старших руководителей Организации Объединенных Наций на местах проводить совместный анализ рисков и на основе его результатов разрабатывать согласованные стратегии и меры в поддержку сохранения мира.

23. В резолюциях признается важный вклад системы развития Организации Объединенных Наций в деятельность в области миростроительства и подчеркивается необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества и координации в этих целях при уважительном отношении к принципу национальной ответственности и приоритетам стран, затронутых конфликтом. Устойчивое развитие является и главной целью, и самоцелью. Кроме того, оно обладает определенным преимуществом — является лучшей гарантией прочного мира. Главная задача системы развития Организации Объединенных Наций состоит в оказании поддержки государствам-членам в реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития при соблюдении принципа национальной ответственности за достижение этих целей.

24. Предлагаемые мною реформы системы развития предполагают существование страновых групп Организации Объединенных Наций нового поколения, которые в своей работе будут опираться на стратегическую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и руководить которыми будет беспристрастный, независимый и наделенный

соответствующими полномочиями резидент-координатор, который будет уделять больше внимания оказанию коллективной поддержки и получению общих результатов. Как отмечается в моем докладе о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года (A/72/684-E/2018/7), система развития должна быть более сплоченной и интегрированной на страновом уровне — благодаря этому можно будет передавать накопленные во всей системе экспертные знания странам. Канцелярии координаторов-резидентов, опираясь на весь комплекс экспертных знаний структур Организации Объединенных Наций — как резидентов, так и нерезидентов, — должны иметь все необходимое для того, чтобы выполнять функции центров коллективного анализа и планирования. Таким образом, канцелярии координаторов-резидентов будут отвечать за координацию стратегий развития, разработанных с учетом рисков и способствующих построению миролюбивого и открытого общества. Решающую роль в этом будет играть активизация Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая является единственным и самым важным инструментом Организации Объединенных Наций для разработки страновых программ с учетом результатов анализа касающихся конфликтов и развития аспектов, одобренного Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Этот анализ будет постоянно обновляться на основе руководящих указаний относительно учета связанных с конфликтами аспектов и вопросов сохранения мира и должен будет использоваться на постоянной основе в процессах планирования по рамочным программам при поддержке советников по вопросам мира и развития, где таковые имеются. Уже 80 процентов рамочных программ, реализация которых началась в 2017 году, предусматривают содействие сохранению мира. Я буду добиваться того, чтобы в рамочных программах был обеспечен учет рисков и чтобы они стали эффективным инструментом поддержки национальных усилий по укреплению потенциала противодействия и ускорения перехода от кризиса к сохранению мира.

25. Структуры Организации Объединенных Наций адаптируются к этому межкомпонентному подходу к сохранению мира в рамках их соответствующих мандатов. Уже 77 процентов координаторов-резидентов сообщают о тесном сотрудничестве между структурами, занимающими вопросами развития и снижения риска бедствий, гуманитарной деятельностью и сохранением мира. Шестнадцать из 19 структур включают миростроительство и сохранение мира в свои стратегические планы, руководящие указания и учебную подготовку. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), например, включил в свой стратегический план на 2018–2021 годы целевые показатели, касающиеся содействия построению миролюбивого и открытого общества. Поддержка инициатив в области миростроительства является одной из основных приоритетных задач стратегического плана на период 2017–2022 годов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Всемирная продовольственная программа приняла стратегию и руководство по миростроительству. Признавая примат существующих мандатов и потребностей, определенных государствами-членами, а также исключительную важность развития как главной задачи, я призываю все структуры Организации Объединенных Наций считать сохранение мира важной целью, достижению которой может способствовать их работа, и в надлежащем порядке внедрить соответствующий подход к поддержанию мира в свои глобальные и страновые стратегические планы.

26. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию является одним из главных механизмов обеспечения слаженности усилий Организации Объединенных Наций и под руководством первого заместителя Генераль-

ного секретаря становится еще более эффективной. Работая в тесном сотрудничестве с недавно созданным совместным руководящим комитетом для расширения сотрудничества в гуманитарной области и в области развития, Группа будет также уделять больше внимания вопросам активизации взаимодействия в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также связи такой деятельности с миром в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. Помимо этого, при оказании поддержки странам в осуществлении целей в области устойчивого развития Организация Объединенных Наций должна опираться на стратегию интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики, разработанную Группой, и должна учитывать риски и аспекты, связанные с конфликтами. Я разверну многопрофильные миссии по интеграции, ускорению прогресса и поддержке политики в целях содействия обеспечению того, чтобы при оказании странам поддержки в планировании для Повестки дня на период до 2030 года учитывались связанные с конфликтами аспекты и чтобы эта поддержка была комплексной. Я также намерен обеспечить, чтобы новая Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под руководством первого заместителя Генерального секретаря и впредь содействовала межкомпонентной координации и согласованности действий в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года и ее увязке с миром, в том числе с помощью ее групп по оценке результатов.

27. Без полномасштабного участия женщин в жизни общества ни мир, ни процветание не могут быть обеспечены на долгосрочную перспективу. Конструктивное участие женщин заметно повышает уровень защиты и эффективность усилий в области миростроительства. Результаты исследований указывают также на прямую связь между гендерным равенством с одной стороны и потенциалом противодействия конфликтам и их предупреждением с другой. Поэтому вопрос о женщинах и мире и безопасности имеет важное значение для всей деятельности Организации Объединенных Наций, осуществляемой в поддержку государств-членов. Мой план действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства, направленный на ускорение прогресса в обеспечении участия женщин в миростроительстве, призван способствовать увеличению объема ресурсов, выделяемых на цели учитывающего гендерную проблематику миростроительства, расширить возможности женщин в плане участия в принятии решений и повысить качество учитывающих гендерные факторы анализа и планирования. Я по-прежнему твердо намерен добиться полного осуществления этого плана действий из семи пунктов и буду просить провести обзор в отношении всех его элементов и скорректировать их в свете реформ, которые я инициировал, заблаговременно до двадцатой годовщины принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности в интересах обеспечения того, чтобы были произведены все соответствующие коррективы и чтобы система Организации Объединенных Наций смогла продемонстрировать реальный прогресс в этой области.

28. Молодежь — это будущее общества и — в значительной степени — также и его настоящее. У всех молодых людей опыт в том, что касается мира и конфликтов, разный, однако конфликт может лишить человека возможности получить образование и трудоустроиться, что влечет за собой психологическую травму и вызывает недоверие к государству и международному сообществу. Большинство молодых людей выступают против насилия, а некоторые из них принимают активное участие в усилиях по миростроительству и сохранению мира невзирая на опасность, которой они подвергаются. Тем не менее молодые люди по-прежнему недостаточно представлены в процессе принятия решений на всех уровнях. Настало время признать и поддержать вклад молодых людей в сохранение мира. Повестка дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности

открывает возможности для активизации последовательного оказания Организацией Объединенных Наций поддержки молодым людям и их вкладу в миростроительство и сохранение мира. Я с интересом ожидаю рекомендаций по итогам изучения вопроса о молодежи и мире и безопасности, с просьбой о проведении которого Совет Безопасности обратился ко мне в своей резолюции [2250 \(2015\)](#), и рассчитываю на дальнейшее осуществление этой повестки дня совместно с государствами-членами.

III. Руководство, подотчетность и потенциал при содействии миростроительству и сохранению мира

29. Я твердо намерен повысить эффективность руководства и уровень подотчетности и укрепить потенциал в рамках всей системы Организации Объединенных Наций — как в Центральных учреждениях, так и на местах, — с тем чтобы Организация могла оказывать государствам-членам максимально эффективную поддержку в деле сохранения мира. Для этого необходимо будет в том числе принять меры по обеспечению ответственности соответствующих программ по миростроительству, старшего руководства и персонала на различных этапах деятельности Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности переходных процессов, а также укрепить потенциал старшего руководства страновых групп Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оно могло взять на себя соответствующие функции в области миростроительства после сокращения миссий, санкционированных Советом Безопасности.

30. Утверждение в 2017 году общесистемных рамочных основ управления подчеркивает мою приверженность делу совершенствования руководства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Моя общесистемная стратегия гендерного паритета направлена на решение проблемы отсутствия паритета на всех уровнях, особенно на руководящих должностях, а также на совершенствование организационной культуры в том, что касается гендерных вопросов.

31. Одна из основных задач реформы системы управления, которую государства-члены уже одобрили, состоит в децентрализации процесса принятия решений, которая позволила бы приблизить этот процесс к уровню практической деятельности и сделать планирование и бюджетный процесс более подотчетными и гибкими. Я намереваюсь наделить руководителей департаментов, управлений, региональных комиссий и полевых миссий соответствующими полномочиями, с тем чтобы функции управления финансовыми, людскими и материальными ресурсами и делегированные полномочия на осуществление мандата согласовывались друг с другом. Установление более четкой связи между ресурсами и результатами поможет повысить уровень прозрачности и подотчетности. Способность эффективно распоряжаться ресурсами при удовлетворении неотложных потребностей и реагировании на намечающиеся риски, а также при удовлетворении оперативных потребностей позволит Организации оказывать поддержку в деле сохранения мира более эффективно и своевременно.

32. Мои предложения о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций основываются на моей убежденности в том, что для осуществления Повестки дня на период до 2030 года требуется новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций, поддержку которым будут оказывать наделенные соответствующими полномочиями, беспристрастные и компетентные резиденты-координаторы. Эти предложения разрабатывались также на основе результатов проведенной Институтом по вопросам развития зарубежных стран независимой оценки потенциала учреждений, фондов и программ в

части сохранения мира. По итогам оценки Институт сделал вывод о том, что необходимо укреплять потенциал в области проведения анализа конфликтов и ситуационного анализа и на основе его результатов разрабатывать программы, в которых в большей мере обеспечивался бы учет связанных с конфликтами аспектов. Координаторы-резиденты, ответственные за объединение стратегий, касающихся всех целей в области устойчивого развития, должны быть лучше подготовлены к работе в рамках единого непрерывного процесса, охватывающего вопросы развития, гуманитарные вопросы и вопросы миростроительства. Это предполагает четкое понимание соответствующих нормативных рамок Организации Объединенных Наций и наличие способности перевести их в плоскость общесистемного анализа, планирования и составления программ. В ситуациях конфликта координаторы-резиденты должны будут обеспечить, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций работали во взаимодействии с операциями Организации Объединенных Наций в пользу мира, что позволит им в полной мере содействовать укреплению потенциала противодействия и сохранению мира. В соответствующих случаях координаторы-резиденты, в том числе заместители специальных представителей Генерального секретаря, выполняющие тройные функции, должны получать комплексную поддержку со стороны структур, занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития и миростроительства, что будет способствовать принятию комплексных мер реагирования с учетом вопросов прав человека и гендерного равенства, а также должны нести ответственность за развитие сотрудничества между учреждениями в целях оказания национальным субъектам поддержки в управлении рисками, укреплении потенциала противодействия и содействии построению миролюбивого и открытого общества.

33. Важно, чтобы те, кто занимает руководящие должности на местах, получали помощь со стороны Центральных учреждений, в том числе в отношении руководства, обучения, резервного потенциала, коллегиальной поддержки и делегированных полномочий, с тем чтобы в интересах реализации национальных приоритетных задач они могли брать на себя взвешенные риски. Координаторы-резиденты должны обладать самыми различными навыками, включая навыки эффективного управления и сплочения коллектива и коммуникационные навыки, в том числе в области комплексного планирования, управления рисками, гендерной проблематики и прав человека; благодаря этому они смогут способствовать обеспечению согласованности на основе сотрудничества. Важно также, чтобы координаторы-резиденты имели опыт работы в организациях системы Организации Объединенных Наций и постоянно повышали свою квалификацию. Посредством повышения показателей межучрежденческой мобильности — в том числе между всеми тремя основными компонентами деятельности Организации Объединенных Наций — и обеспечения для этого надлежащих стимулов я буду добиваться того, чтобы все старшие руководители Организации Объединенных Наций имели самый разнообразный опыт в вопросах мира и безопасности, развития, прав человека и гуманитарных вопросах.

34. Необходимость в совместном руководстве становится особенно ощутимой при сокращении операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Я рекомендую в ходе сокращения миссии проводить сопоставление возможностей страновой группы и приоритетов в области миростроительства и обсуждать его результаты на платформе Комиссии по миростроительству. Именно это и было сделано в Либерии: в рамках совместного проекта ПРООН, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки и Департамента по политическим вопросам, посвященного реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций при осуществлении миссий, было проведено сопоставление имеющихся возможностей и приоритетов, обозначенных в плане

миростроительства в Либерии; итоги этого сопоставления показали, что для продолжения усилий по миростроительству требуются существенные инвестиции через страновую группу Организации Объединенных Наций. Принципиально важное значение для обеспечения того, чтобы после вывода операций в пользу мира успехи в обеспечении гендерного равенства не сошли на нет, имеют также комплексный гендерный анализ и эффективное планирование. Еще одним примером передовой практики в этой области является комплексное планирование в переходный период, которое осуществлялось в Кот-д'Ивуаре. Комплексное планирование на ранней стадии и на протяжении всего цикла существования миссии играет решающую роль. При необходимости должен задействоваться дополнительный потенциал в области планирования.

35. Не все виды экспертных технических знаний имеются в страновых группах Организации Объединенных Наций и миссиях. Чтобы более эффективно осуществлять свой мандат, координаторы-резиденты должны иметь возможность использовать экспертные знания и ресурсы всей системы Организации Объединенных Наций. Я буду принимать меры для обеспечения того, чтобы координаторам-резидентам было проще получать рекомендации экспертных центров на уровне Центральных учреждений и на региональном уровне. В своем докладе о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций я отметил, что в рамках мер по оптимизации региональных структур Организация обеспечит, чтобы разработка и пересмотр рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития предусматривали проведение более тщательного анализа региональных и трансграничных проблем, при этом региональные комиссии будут неотъемлемой частью этого процесса. Региональные комиссии могли бы также играть вспомогательную роль при проведении комплексного анализа на региональном уровне и обеспечивать платформу для проведения межправительственного диалога. В среднесрочной перспективе следует реорганизовать региональные ресурсы Организации Объединенных Наций, чтобы оптимизировать и максимизировать отдачу от регионального присутствия Организации Объединенных Наций в поддержку достижения целей в области устойчивого развития и — в рамках этой задачи — в поддержку сохранения мира.

36. Помимо этого, в доклад о системе развития Организации Объединенных Наций я включил предложения относительно укрепления канцелярий координаторов-резидентов и обеспечения того, чтобы имеющиеся возможности соответствовали потребностям, обусловленным национальными приоритетами, и чтобы при этом использовались сравнительные преимущества системы Организации Объединенных Наций. Усилия системы Организации Объединенных Наций должны и впредь базироваться на трех ключевых принципах: повышение национальной ответственности, разработка мер реагирования с учетом условий в каждой конкретной стране и обеспечение эффективного достижения результатов в области развития на местах. Поскольку каждая конкретная ситуация имеет свою специфику, я рекомендую наделить сотрудников канцелярий координаторов-резидентов или объединенных подразделений консультативными функциями — в дополнение к предусмотренным Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития вспомогательным функциям по координации, контролю, оценке и финансовым вопросам. Я рекомендую Совместной программе по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов, благодаря которой в настоящее время в канцеляриях координаторов-резидентов задействовано более 40 советников по вопросам мира и развития, при полной поддержке соответствующих правительств служить образцом для обеспечения доступа к такому расширенному потенциалу.

37. В соответствии с моим предложением о реорганизации компонента мира и безопасности в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию единая региональная структура будет обеспечивать руководство и поддержку координаторам-резидентам там, где миссии отсутствуют. Предлагаемые Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций продолжат размещать у себя сотрудников, специализирующихся на вопросах выборов, поддержки посреднических усилий, военных вопросах, вопросах полиции, верховенства права, гражданских вопросах, реформе сектора безопасности, разминировании и разоружении, демобилизации и реинтеграции. Наряду с этим предлагаемые Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций будут продолжать поддерживать усилия по обеспечению учета гендерной проблематики, используя свой потенциал в этой сфере и работая в тесном взаимодействии со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»). К числу гибких механизмов, обеспечивающих своевременное предоставление соответствующих специалистов, относятся следующие: Резервная группа старших посредников, недавно созданный Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества, единый реестр экспертов по вопросам проведения выборов Организации Объединенных Наций, многопрофильные группы, развернутые в рамках глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях, реестр экспертов по кризисному реагированию ПРООН (ExpRes), региональные советники Структуры «ООН-женщины» по вопросу о женщинах и мире и безопасности и ресурсы, задействованные в рамках совместного проекта ПРООН, Департамента операций по поддержке мира, Департамента полевой поддержки и Департамента по политическим вопросам, посвященного реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций при осуществлении миссий. Три региональные специальные политические миссии — в Центральной Африке, Западной Африке и Центральной Азии, — а также региональные представительства учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций также оказывают важную консультативную помощь и поддержку в этой области. Я буду опираться на эту передовую практику предоставления соответствующей экспертной помощи и резервного потенциала координаторам-резидентам, страновым группам Организации Объединенных Наций и операциям в пользу мира для целей удовлетворения национальных потребностей, и в том числе буду стимулировать все структуры работать в рамках эффективных межкомпонентных партнерских объединений.

IV. Финансирование миростроительства

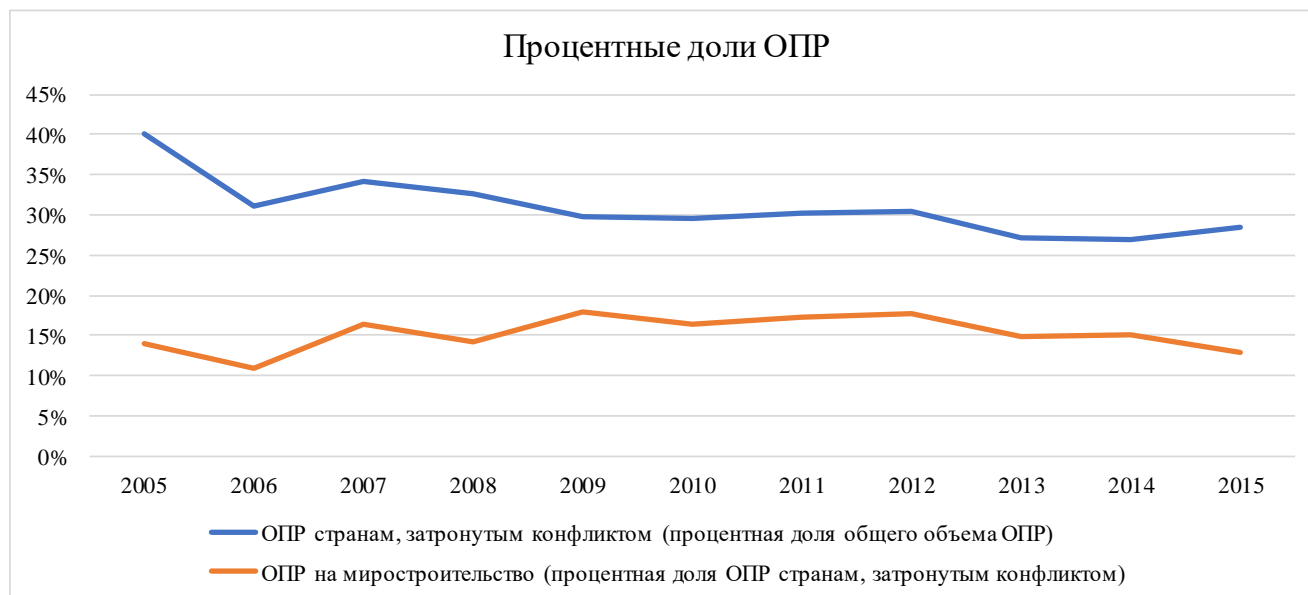
38. В двух упомянутых резолюциях государства-члены признали необходимость обеспечения адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства, включая усилия страновых групп Организации Объединенных Наций, миротворческих компонентов миротворческих операций и специальных политических миссий, с учетом сложностей, в том числе разрозненности усилий в системе, конкурентной борьбы за ресурсы, отсутствия устойчивости к рискам и оперативности, слабости связей между анализом и осуществлением и дефицита ресурсов, выделяемых конкретно на цели устранения рисков, связанных с конфликтами, в том числе в переходный период.

39. Вопрос о финансировании деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства следует рассматривать с учетом объема имеющихся финансовых ресурсов, предназначенных для стран, затронутых конфликтами с применением насилия. Почти половина всех людей, живущих в условиях крайней нищеты, проживают в странах, затронутых конфликтом и нестабильностью. Предполагается, что, если к 2030 году не будет предпринято согласованных действий, к 2035 году этот показатель возрастет до 80 процентов. Эта тенденция не воодушевляет: доля официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставляемой странам, затронутым конфликтом¹, в глобальном объеме ОПР уменьшилась с 40 процентов (эквивалентно 44,6 млрд долл. США²) в 2005 году до 28 процентов (эквивалентно 41,4 млрд долл. США) в 2015 году. Больше внимания уделяется миростроительству в странах, затронутых конфликтом: доля ОПР, выделяемой на эти цели, уменьшилась с 18,0 процента в 2009 году до 13,0 процента в 2015 году (см. диаграмму I). С чистым оттоком финансовых средств из стран, затронутых конфликтом, ситуация противоположная: в 2016 году этот показатель составил, по оценкам, 53 млрд долл. США. Ежегодно на содействие обеспечению гендерного равенства и реализацию прав и удовлетворение потребностей женщин в затронутых конфликтами районах выделяется менее 2 процентов ОПР. Международное сообщество должно обеспечить, чтобы развитие финансировалось и в нестабильных и затронутых конфликтами странах. В этой связи я настоятельно призываю государства-члены оказывать правительствам поддержку в составлении и финансировании их национальных планов по осуществлению целей в области устойчивого развития. Что касается Организации Объединенных Наций, то, как я подчеркивал в своем докладе о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, Организация будет принимать меры в целях расширения ее возможностей в плане поддержки государств-членов в их усилиях в области финансирования деятельности по реализации целей в области устойчивого развития.

¹ Страны, где действуют страновые специальные политические миссии или многопрофильные миротворческие операции, или страны, имеющие право получать или получающие средства из Фонда миростроительства, по состоянию на сентябрь 2017 года.

² Постоянные цены 2015 года.

Диаграмма I
Официальная помощь в целях развития, выделяемая затронутым конфликтом странам, 2005–2015 годы



Источник: Управление по поддержке миростроительства, на основе данных Системы отчетности кредиторов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), OECD.Stat.

40. С тех пор как я вступил в должность, я неоднократно отмечал, что расходы, связанные с реагированием на кризисы, становятся непомерно высокими: за последние 10 лет международное сообщество израсходовало 233 млрд долл. США на гуманитарную и миротворческую деятельность и покрытие расходов доноров на оказание помощи беженцам. Согласно совместному исследованию Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, озаглавленному «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению конфликтов с применением насилия» (“Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict”), эффективные превентивные меры позволят затронутым странам и международному сообществу экономить от 5 до 70 млрд долл. США в год. Инвестиции в превентивные меры окупаются. Они спасают жизни, экономят деньги и помогают сохранить успехи в области развития. Однако Организация Объединенных Наций не располагает ресурсами, достаточными для оказания государствам-членам поддержки в предотвращении конфликтов с применением насилия. Например, в 2015 и 2016 годах объем ежегодно выделяемых средств для в общей сложности 15 базирующихся в Центральном учреждении целевых фондов Организации Объединенных Наций и глобальных программ, связанных с поддержанием мира, составил, согласно имеющимся по ним отчетам, приблизительно 200 млн долл. США; это гораздо меньше, чем нужно.

41. В странах, где действуют миротворческие операции, был достигнут заметный прогресс в использовании ресурсов из бюджетов миссий по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов, для осуществления утвержденных программных мероприятий в поддержку миростроительства. Объем таких ресурсов в настоящее время составляет около 250 млн долл. США в год, из которых примерно 180 млн долл. США направляются на деятельность, связанную с разминированием, а остальные средства — на такие виды деятельности, как сокращение масштабов насилия на уровне местных сообществ и обес-

печение верховенства права. Эти мероприятия осуществляются непосредственно самими миротворческими миссиями и другими партнерами на основе их сравнительных преимуществ. Я с удовлетворением отмечаю ассигнования, выделяемые в настоящее время из бюджетов миротворческих операций на программную деятельность, как важный элемент поддержки миростроительства.

42. Несмотря на достигнутый прогресс, сохраняется существенная нехватка ресурсов и возможностей для осуществления миротворческих компонентов мандатов миссий и удовлетворения более широких национальных потребностей в области миростроительства. В 2016 году, по данным оценки потребностей в области восстановления и миростроительства в Центральноафриканской Республике, расходы на миростроительство и восстановление в период 2017–2021 годов составили 3,2 млрд долл. США, при этом 2,2 млрд долл. США в ноябре 2016 года обещали предоставить доноры. Что касается Либерии, то ввиду сокращения МОООНЛ ожидается, что потребности в финансовых ресурсах на деятельность страновой группы Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления национального плана миростроительства в течение двух лет составят 130 млн долл. США, 10 млн долл. США из которых Фонд миростроительства обещал выделить к декабрю 2017 года.

43. Одним из примеров новой передовой практики является создание — в поддержку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и при содействии Комиссии по миростроительству — объединенных фондов на страновом уровне, увязанных с национальным планом миростроительства, содействие и поддержку которым оказывает Фонд миростроительства, играющий роль катализатора. Объединенные фонды хорошо известны тем, что помогают повысить согласованность и координацию, расширить базу доноров, усовершенствовать механизм управления рисками и уравнивания рисков, расширить возможности координаторов-резидентов и стимулировать сотрудничество, в том числе в рамках основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций, и тем самым способствуют комплексному планированию. Их использование особенно полезно в преддверии сокращения миссии. Объединенные фонды должны поддерживаться за счет проводимых на страновом уровне самими странами оценок потребностей в ресурсах и всех финансовых ресурсов, в том числе национальных. Я призываю старших руководителей Организации Объединенных Наций оценить потребности в ресурсах для миростроительства на основе совместного анализа рисков и создать страновой объединенный фонд в поддержку Рамочной программы. Разрозненные финансовые потоки также можно увязать с разработкой планов и программ через страновые платформы. Например, Фонд для развития и реконструкции Сомали, функционирующий при поддержке Всемирного банка и Организации Объединенных Наций, объединяет международное сообщество и сомалийских партнеров, обеспечивая их взаимную подотчетность через структуру, выполняющую функции руководящего органа и секретариата и осуществляющую надзор за отдельными фондами.

44. Хотя финансовая поддержка деятельности по миростроительству совершенно необходима, взносы натурой также могут иметь большое значение. При поддержке ПРООН, Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и таких партнеров, как Исламская палата по вопросам торговли, промышленности и товарных бирж, Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг использовало комплексные подходы к вопросам мира и развития в Бурунди, Гаити, Сомали, Сьерра-Леоне, Тиморе-Лешти и Чаде. Я призываю старших руководителей Организации Объединенных Наций поддерживать сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в области миростроительства.

45. На уровне Централных учреждений необходимо обеспечить адекватное, предсказуемое и стабильное финансирование в поддержку миростроительства на страновом уровне. Неосновные ресурсы имеют важное значение — равно как и увеличение операционных издержек, разобщенность усилий, конкуренция и дублирование. Вместе с тем в последние 15 лет объем этих целевых взносов рос в шесть раз быстрее, чем объем взносов в основной бюджет структур системы развития Организации Объединенных Наций: объем средств регулярного бюджета сократился до всего лишь 15 процентов от общего объема ресурсов. Пытаясь решить эту проблему, я представил государствам-членам предложение о договоренности о финансировании, с тем чтобы они изучили варианты, которые могли бы содействовать повышению качества и предсказуемости ресурсов, выделяемых Организации Объединенных Наций, в обмен на повышение эффективности, транспарентности и подотчетности в отношении общесистемных результатов.

46. Чтобы способствовать решению проблемы разобщенности усилий и соперничества между механизмами финансирования и повысить уровень транспарентности, подотчетности и эффективности, я также намерен создать информационную систему по финансированию миростроительства. В этой системе будут каталогизированы существующие механизмы и отражена информация об их капитализации, правилах и процедурах, структуре управления и областях деятельности. Эта информационная система позволит Исполнительному комитету и соответствующим межучрежденческим координационным механизмам и старшему руководству, в том числе на местах, следить за движением средств, выделяемых на цели миростроительства, и будет способствовать большей стратегической оптимизации финансирования. Она позволит более точно отслеживать обязательства самой Организации, в том числе обязательство обеспечить, чтобы 15 процентов финансовых средств в этой области выделялось на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в качестве одной из основных целей. Я буду продолжать добиваться большей координации между этими механизмами финансирования, в том числе посредством проведения совместных оценок и совместных инициатив.

47. Фонд миростроительства — уместный, каталитический и устойчивый к рискам инструмент — играет принципиально важную роль в условиях, когда Организация Объединенных Наций расширяет свои усилия по наращиванию потенциала противодействия и принятию более масштабных и комплексных превентивных мер. Фонд оказывает поддержку национальным партнерам и страновым группам Организации Объединенных Наций в стратегическом удовлетворении потребностей в области миростроительства, помогая в период после свертывания миссии и обеспечивая согласование усилий с международными финансовыми учреждениями и другими партнерами. Роль Фонда как финансового катализатора для миростроительства следует усиливать и в дальнейшем. На страновом уровне инвестиции Фонда должны использоваться в целях привлечения максимального объема инвестиций от других заинтересованных сторон. Первоначальный взнос Фонда на сумму 12 млн долл. США для целей стабилизации положения в Демократической Республике Конго был увеличен более чем вдвое за счет дополнительных взносов доноров. Выделение Фондом суммы в размере 12 млн долл. США Шри-Ланке помогло привлечь средства еще пяти доноров для осуществления приоритетного плана миростроительства на 82 млн долл. США. Согласно финансовым прогнозам, составленным с учетом потребностей стран в различных областях — включая оказание поддержки в переходный период, привлечение частного сектора, трансграничные и региональные инициативы и гендерную и молодежную инициативу, — общая сметная сумма требующихся

Фонду средств составляет 500 млн долл. США в год. В этой связи я вновь обращаюсь с призывом существенно увеличить объем взносов в Фонд, которые должны быть нецелевыми и должны выделяться на более длительный срок в целях обеспечения гибкости и предсказуемости такой поддержки.

48. Обеспечение того, чтобы по меньшей мере 15 процентов всех находящихся в ведении Организации Объединенных Наций средств для поддержки проектов в области миростроительства расходовались на цели содействия обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в качестве одной из основных целей, является частью моего плана действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства. Для достижения этой цели используются такие специальные инструменты, как Женский фонд содействия миру и гуманитарной деятельности, а также резервируется на соответствующие цели часть средств целевых фондов странового уровня (например, это было сделано в случае Мьянманского объединенного фонда мира и Единого стабилизационного фонда для Демократической Республики Конго, которые установили для себя упомянутый 15-процентный целевой показатель). В 2016 году Фонд миростроительства достиг величины в 19,2 процента и в своем плане работы на 2017–2019 годы поднял соответствующий целевой показатель до 30 процентов. Я хотел бы обратиться ко всем механизмам финансирования Организации Объединенных Наций, поддерживающим проекты в области миростроительства, достичь этого целевого показателя в 15 процентов и превзойти его, а ко всем государствам-членам — с просьбой делать взносы в тех областях, где ресурсов недостает, но отдача очень существенна.

49. В упомянутых резолюциях ко мне обращена просьба представить на рассмотрение государств-членов варианты увеличения объема, реструктуризации и установления более четких приоритетов использования финансовых средств, предназначенных для деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства, в том числе по линии начисленных и добровольных взносов. Эти варианты приведены ниже:

а) **ресурсы, предоставляемые на добровольной основе.** Ряд целевых фондов на уровне Централных учреждений в Секретариате являются бездействующими или не используются. Для содействия финансированию Фонда миростроительства я призываю доноров согласиться передать Фонду остаток средств, имеющихся во всех целевых фондах, которые бездействуют в течение двух и более лет;

б) **начисленные взносы.** Такие взносы позволили бы обеспечить более высокую предсказуемость и стабильность финансирования миростроительства и сокращение затрат на добровольную мобилизацию ресурсов. Важно отметить, что использование начисленных взносов станет ярким свидетельством приверженности всех государств-членов миростроительству и сохранению мира;

в) **взносы, начисленные в периоды сокращения миссий.** Периоды преобразования и сокращения миссий относятся к числу самых важных периодов, в течение которых вложения в сохранение мира, которые национальные органы власти и их международные партнеры делали на протяжении предыдущих лет, могут быть либо сохранены, либо утрачены всего лишь за несколько месяцев. После сокращения миссии страновые группы Организации Объединенных Наций, как правило, оказываются на краю «финансовой пропасти» в том, что касается поддержки деятельности по миростроительству. В случае Либерии сметный объем финансовых ресурсов, требующихся на двухгодичный период для содействия осуществлению плана миростроительства, составляет 65 млн долл. США в год, или приблизительно 55 процентов окончательного бюджета

МООНЛ на полный год в размере 116,95 млн долл. США. Признавая, что процесс реконфигурации должен быть надлежащим образом организован и обеспечен необходимыми ресурсами, я призываю тех, кто делает крупнейшие взносы в бюджет операций по поддержанию мира, добровольно взять на себя обязательство предоставлять на деятельность по миростроительству сумму, эквивалентную 15 процентам окончательного бюджета закрывающейся миротворческой миссии за полный год, в рамках существующих проектов или страновых объединенных фондов, управляемых канцелярией координатора-резидента, каждый год в течение двух лет после истечения срока действия мандата миссии;

d) **неизрасходованные начисленные взносы.** Иногда на конец финансового периода у миротворческих операций остаются неизрасходованные средства. На конец 2015/16 года остаток средств составил 279 млн долл. США, которые были зачтены государствам-членам в качестве неизрасходованных средств. Я призываю государства-члены добровольно взять на себя обязательство передавать неизрасходованные средства из бюджетов миротворческих операций в Фонд миростроительства;

e) **начисленные взносы для Фонда миростроительства.** В своем докладе Консультативная группа экспертов по обзору миростроительной архитектуры рекомендовала Генеральной Ассамблее рассмотреть возможность принятия мер по обеспечению того, чтобы основное финансирование в объеме, равном 100 млн долл. США или (в зависимости от того, какая сумма является большей) приблизительно символическому 1 проценту от общего объема бюджетов операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (включая миротворческие операции и специальные политические миссии), предоставлялось Фонду на ежегодной основе из начисленных взносов в рамках бюджета Организации Объединенных Наций. Начисленные взносы следует предоставлять таким образом, чтобы обеспечить необходимый надзор, не лишая при этом Фонд сравнительных преимуществ в качестве быстрого, нецелевого, гибкого и заблаговременно сформированного объединенного фонда, осуществляющего свою деятельность в соответствии с кругом задач, утвержденным Генеральной Ассамблеей. Я призываю государства-члены рассмотреть возможность внести в Фонд начисленные взносы в размере 100 млн долл. США или символического 1 процента от общей суммы годовых расходов на операции в пользу мира;

f) **реинвестирование средств, сэкономленных в рамках бюджетов, формируемых за счет начисленных взносов.** Когда совокупные финансовые потребности для миротворческих операций уменьшаются, сэкономленные средства следует реинвестировать в миростроительство. В те годы, когда общий утвержденный объем ресурсов для миротворческих операций меньше, чем в предшествующем году, я призываю государства-члены согласиться на начисление в виде взносов суммы, эквивалентной 15 процентов от общей разницы в утвержденных ресурсах, для финансирования Фонда миростроительства;

g) **диверсификация имеющихся ресурсов.** Я изучаю возможность использования инновационных методов финансирования миростроительства, в том числе взносов частных лиц, фондов и религиозных организаций, облигаций, поступлений от сборов и налогов, корпоративных партнерств и смешанного финансирования. Уже имеется ряд обнадеживающих примеров, в том числе покрытие расходов, связанных с реабилитационными центрами в Мали, за счет облигаций социального воздействия, корпоративные партнерства в интересах сохранения мира в Нигерии и Южном Судане и финансирование инициатив в области миростроительства за счет краудфандинга.

50. Организация Объединенных Наций ежегодно получает более 250 млн долл. США от корпоративных партнеров и работает с частным сектором над определением руководящих принципов инвестиционной деятельности и по широкому кругу других вопросов в контексте «Глобального договора» Организации Объединенных Наций. Я приветствую реализуемые в последнее время инициативы, направленные на укрепление партнерских связей для целей миростроительства. В 2017 году в Колумбии состоялась четвертая ежегодная конференция «Бизнес в интересах мира». Колумбия станет экспериментальной площадкой для применения механизмов смешанного финансирования, в рамках которых субсидированные средства будут использованы для привлечения средств на цели миростроительства из коммерческого сектора. В Либерии компании одобрили план проекта и выделили средства на инициативу по смягчению связанных с концессиями конфликтов. Я призываю систему Организации Объединенных Наций продолжать развивать партнерские отношения с частным сектором и сообществом инвесторов в целях усиления роли компаний в миростроительстве, разработать руководящие указания по инвестиционной деятельности, в которых учитывались бы связанные с конфликтами аспекты, и изучить вопрос о том, какой вклад мог бы быть внесен в деятельность Организации Объединенных Наций по миростроительству. Эта деятельность должна осуществляться согласно положениям документа «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся “защиты, соблюдения и средств правовой защиты”».

51. В целях содействия этой ведущейся в настоящее время работе Фонд миростроительства, действуя в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, возьмет на себя стратегическую роль в привлечении ресурсов для обеспечения предсказуемого и стабильного финансирования миростроительства. Это будет предусматривать изучение возможностей выделения средств частным сектором с использованием традиционных механизмов, а также рассмотрение возможности создания партнерских объединений и применения инновационных методов финансирования. Эта работа будет вестись в координации с предлагаемой лабораторией инновационного финансирования системы развития Организации Объединенных Наций. Фонд изучит возможность создания механизма пожертвований онлайн, использования веб-сайтов для краудфандинга и налаживания партнерских отношений с компаниями в целях привлечения средств за счет добровольного взимания налогов на продукты или услуги.

52. Я также призываю государства-члены изучить инновационные способы финансирования деятельности в области миростроительства, в том числе такие, как выпуск облигаций социального воздействия в области миростроительства, добровольное введение налога на торговлю (конкретным) оружием или пожертвование средств, которые были получены в счет погашения штрафов, налагаемых на корпорации оборонной промышленности, на деятельность Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

V. Партнерство в интересах миростроительства и сохранения мира

53. В резолюциях государства-члены признали, что сообщество партнеров, оказывающих поддержку правительствам, имеет решающее значение для сохранения мира. Региональные и субрегиональные организации играют ключевую роль в мирном урегулировании споров, в том числе посредством превентивной

дипломатии, усилий в области укрепления доверия и посредничества, предупреждения насильственного экстремизма, поддержания мира и миростроительства. Они также обмениваются знаниями и аналитическими ресурсами и используют общие эффективные местные сети. Африканские инициативы в области миростроительства включают, в частности, стратегию Африканского союза в области постконфликтного восстановления и развития и Инициативу по укреплению солидарности в Африке. В 2017 году был подписан Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, и впоследствии был принят меморандум о договоренности между Комиссией Африканского союза и Управлением по поддержке миростроительства.

54. Через Комиссию по миростроительству государства-члены расширили сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, в том числе по вопросам, касающимся Сахеля, Центральной Африки, района Великих озер и Гамбии. Я призываю Комиссию продолжать регулярно проводить совещания по вопросам, касающимся конкретных стран и регионов, с региональными и субрегиональными организациями.

55. Организация Объединенных Наций регулярно участвует в проведении совместного анализа, планировании и обмене информацией с региональными организациями, а также сотрудничает с ними напрямую. Она также увеличила число отделений связи с региональными и субрегиональными партнерами, включая Африканский союз, Европейский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. В рамках предлагаемого нового компонента мира и безопасности основное внимание будет по-прежнему уделяться таким стратегическим партнерствам и обеспечению того, чтобы региональные специальные политические миссии в Центральной Африке, Западной Африке и Центральной Азии продолжали проводить регулярные тематические межправительственные диалоги с региональными и субрегиональными организациями и расширяли практику проведения совместного анализа, совместного составления планов и осуществления совместных мероприятий в поддержку сохранения мира. Я призываю наладить общесистемное взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями по вопросам миростроительства и сохранения мира с уделением особого внимания регулярному диалогу, расширению обмена информацией и улучшению координации, а также совместным подходам и мероприятиям с учетом сравнительных преимуществ.

56. Сохранение мира требует гораздо более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями. Я намерен продолжать развивать партнерские отношения Организации с Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями. Организация Объединенных Наций уже добилась больших успехов в партнерстве с Всемирным банком, основываясь на взаимодополняемости имплементационного потенциала, деятельности по обеспечению безопасности, присутствия в отдаленных районах и нормативной базы Организации, с одной стороны, и существенных финансовых ресурсов и технических знаний Всемирного банка — с другой. Это происходит в то время, когда Всемирный банк вкладывает значительные средства в страны, затронутые конфликтом: Международная ассоциация развития в два раза увеличила объем ассигнований странам, затронутым конфликтами с применением насилия, — до 14,4 млрд долл. США (на 2017–2020 годы).

57. В апреле 2017 года Президент Всемирного банка и я подписали Рамочное соглашение о партнерстве Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в кризисных ситуациях, в соответствии с которым оба учреждения взяли на себя совместное обязательство выявлять и снижать основные многофакторные риски, связанные с конфликтами, и предотвращать конфликты с применением насилия. На основе этого соглашения я буду работать с Президентом Всемирного банка над тем, чтобы обеспечить функционирование и осуществление партнерского соглашения в интересах затронутых конфликтом стран, в том числе посредством рассмотрения вопроса о принятии надлежащих мер в связи с результатами исследования Организации Объединенных Наций и Всемирного банка «Пути к миру». Рамочная программа партнерского сотрудничества по-прежнему открыта для участия других международных финансовых учреждений.

58. Экспериментальные проекты странового уровня свидетельствуют о том, что институционализированные партнерства между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком могут высвободить значительные потоки финансовых средств для целей миростроительства и сохранения мира. Что касается Йемена, то при поддержке со стороны партнерского целевого фонда Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в канцелярию моего Специального посланника по Йемену был направлен сотрудник Всемирного банка для содействия непрерывному взаимодействию с Банком. Международная ассоциация развития выделила 819 млн долл. США для йеменских учреждений, оказания поддержки местным сообществам и национальному потенциалу; эти средства осваиваются ПРООН, ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения. В Центральноафриканской Республике, Сомали и Йемене на экспериментальной основе используются методики проведения совместного анализа и планирования с субъектами, занимающимися гуманитарными вопросами и вопросами мира и развития, в том числе с Всемирным банком. Такое сотрудничество будет необходимо и в таких районах, как Сахель, для содействия наращиванию потенциала противодействия и устойчивому развитию и укреплению местного потенциала в плане освоения финансовых средств, выделяемых Всемирным банком, Африканским банком развития и Исламским банком развития.

59. Еще одним принципиально важным для сохранения мира элементом является взаимодействие Организации Объединенных Наций с местными сообществами. Разработка подходов, предполагающих участие гражданского общества и местных сообществ, играет важную роль в миростроительстве, а также в предотвращении насильственного экстремизма и устранении условий, благоприятствующих терроризму. Разработка таких подходов уже ведется в разных формах и во многих контекстах, однако она должна быть постоянной и систематической. Департамент операций по поддержанию мира разрабатывает систему обеспечения участия местных сообществ, которая в настоящее время в экспериментальном порядке используется в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. В Малави Организация Объединенных Наций оказала поддержку в предотвращении конфликтов на местном уровне, задействовав для этого специально обученных молодых людей и женскую сеть по миростроительству, которая выступала посредником в урегулировании земельных и семейных конфликтов и проблем гендерного насилия в соответствующих местных сообществах. Я рекомендую всем операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и страновым группам Организации Объединенных Наций разработать стратегии привлечения местного населения к участию в консультациях с национальными

и местными заинтересованными сторонами, особенно с молодежными и женскими группами, и представить информацию об этих стратегиях местным субъектам и совместно с ними проводить мониторинг и обзор этих стратегий.

60. Я приветствую тот факт, что в рамках своих усовершенствованных методов работы Комиссия по миростроительству вовлекает гражданское общество — с акцентом на местные организации гражданского общества — в свои консультации. Теперь такие организации привлекаются к работе в рамках совещаний со страновыми структурами и в ходе поездок членов Комиссии по миростроительству в страны. За счет этого Комиссия также выполняет свою роль связующего звена, помогающего донести результаты анализа и опыт гражданского общества до Совета Безопасности.

61. Взаимодействие Организации Объединенных Наций с организациями гражданского общества на страновом уровне принимает различные формы: наращивание потенциала, обмен передовым опытом, разработка практических инструментов, содействие созданию благоприятных условий для активного гражданского общества и активное взаимодействие в проведении анализа, планировании и составлении программ и осуществление контроля и проведение оценки. Организация Объединенных Наций разработала руководящие принципы взаимодействия с гражданским обществом в контексте миссий. На основе консультаций с гражданским обществом будут разработаны руководящие принципы в отношении общесистемного взаимодействия с гражданским обществом в интересах сохранения мира.

62. С 2016 года в рамках своих инициатив по содействию гендерному равенству и поощрению деятельности молодежи Фонд миростроительства оказывает поддержку структурам Организации Объединенных Наций и организациям гражданского общества, напрямую предоставляя им финансовые средства на проекты, совокупная стоимость которых составляет 40 млн долл. США. Кроме того, в рамках всех проектов порядка 40 процентов финансовых ресурсов выделяется местным организациям гражданского общества как партнерам-исполнителям. Помимо этого, Фонд миростроительства сотрудничает с такими организациями при разработке программ, в том числе в Мадагаскаре и Нигере, и при осуществлении мониторинга и проведении оценки на уровне местных сообществ в Нигере, Папуа — Новой Гвинее и Шри-Ланке. Я поощряю инициативы, которые позволяют организациям гражданского общества выступать в качестве непосредственных получателей финансовых средств, выделяемых на деятельность по миростроительству, и в рамках которых определена конкретная процентная доля средств, которые будут выделены на работу, выполняемую местными организациями гражданского общества.

63. Механизмы финансирования гражданского общества, существующие в Организации Объединенных Наций, должны использоваться в первую очередь для поддержки организаций, возглавляемых молодежью. Я призываю международное сообщество использовать потенциал молодежных организаций в области миростроительства, и в том числе улучшить для этого их доступ к финансовым средствам, расширить техническую поддержку и меры по наращиванию потенциала и предоставить молодежи возможность участвовать в процессе разработки программ. Крайне важно также обеспечить благоприятные условия для деятельности молодежных организаций и наличие в самой Организации специалистов для работы с молодежью. Я прошу предлагаемые Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций по поддержанию мира и соответствующие учреждения, фонды и программы обеспечить наличие потенциала для содействия участию молодежи в деятельности по миростроительству. По итогам исследования по вопросу о вкладе молодежи

в обеспечение мира и безопасности, которое Совет Безопасности просил провести в своей резолюции 2250 (2015), будут вынесены более конкретные рекомендации о вовлечении молодежи.

64. Женские организации и сообщества также могут в значительной мере способствовать обеспечению женщинам возможности играть ведущую роль в предотвращении конфликтов и участвовать в соответствующем процессе, а также обеспечению устойчивости усилий в области миростроительства, предпринимаемых женщинами на низовом уровне. Участие женщин повышает эффективность превентивных мер и уровень безопасности в целом, особенно в том, что касается, в частности, предотвращения насильственного экстремизма. Например, женские «хижины мира» в Либерии, поддерживаемые местными женскими организациями и Структурой «ООН-женщины» и финансируемые за счет средств Фонда миростроительства, доказали свою эффективность в урегулировании мелких конфликтов на этапе до применения насилия и в привлечении к ответственности государственных служб безопасности. В Бурунди, Иордании, Колумбии и Соломоновых Островах Женский фонд содействия миру и гуманитарной деятельности предоставляет женским организациям необходимые ресурсы для содействия эффективным посредническим усилиям на уровне местных сообществ, превентивным мерам, наращиванию потенциала противодействия и осуществлению мирных соглашений. Являясь единственным фондом, который оказывает поддержку женским организациям конкретно в их деятельности по предотвращению и реагированию, он уже продемонстрировал экспоненциальный эффект от каждого доллара, потраченного на цели предотвращения через укрепление потенциала женщин.

VI. Заключение

65. Предложения по реформированию компонента мира и безопасности, переориентации системы развития и смещению парадигмы управления, которые я представил государствам-членам, имеют свои собственные логику, обоснование и нормативную траекторию. Если они будут одобрены, то в немалой степени помогут Организации более эффективно оказывать государствам-членам поддержку в деле предотвращения конфликтов и сохранения мира. В настоящем докладе я представил сведения об уже достигнутом значительном прогрессе, который основывается на предлагаемых реформах, предусматривающих осуществление дополнительных целенаправленных преобразований для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций не упускала из вида взаимосвязи между своими усилиями в области мира, развития, прав человека и гуманитарной деятельности. Предложения о некоторых из этих преобразований уже выдвинуты и ожидают одобрения государств-членов; другие внедряются под моим руководством.

66. Сохранение мира — это в первую очередь обязанность государств-членов. Доказательством того, что система Организации Объединенных Наций в большей степени ориентирована на предупреждение, права человека и устойчивое развитие, является убежденность ее членов в том, что соответствующие меры носят взаимоукрепляющий характер, подтверждают их суверенитет и не противоречат национальным интересам. Это вывод, который Организация Объединенных Наций делает вновь и вновь. Политическая воля по-прежнему имеет неопределимое значение для сохранения мира.